

**Гончаров Игорь Владимирович,**  
заведующий кафедрой  
государственного строительства и права  
университета Прокуратуры Российской Федерации,  
старший советник юстиции,  
доктор юридических наук, профессор

## **ИЗМЕНЕНИЯ В КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – НОВЫЕ ВЕХИ ФЕДЕРАЛИЗМА**

Со времени принятия Конституции Российской Федерации 1993 г.<sup>1</sup> на фоне происходящих социально-политических процессов, экономического, культурно-правового развития страны к 2020 году стала заметна необходимость совершенствования конституционно-правового регулирования отношений, лежащих в основе общества и государства, конституционного закрепления назревших новых основных ценностных ориентиров в государственной, социально-экономической, культурной и правовой политике. Вместе с тем из-за того, что глава 1 действующей Конституции, посвященная основам конституционного строя, не могла быть изменена, нововведения коснулись главным образом вопросов федеративного устройства и организации публичной власти.

Новейшая редакция отечественной Конституции в части трактования государственного единства имеет свою предысторию. Российская Федерация в разные периоды своего существования не может рассматриваться абстрактно. Федерация в России, на наш взгляд, это присущее российскому народу политико-этническое свойство, ее политико-правовое самоутверждение и самовыражение. На начальном этапе становления России как федерации в Декларации прав народов России от 15 ноября 1917 года говорилось «о добровольном и честном союзе народов России». Российская Федерация исторически сложилась как федерация национально-территориальная. Напомним, что РСФСР сложилась не в результате объединения равнозначных суверенных государств, а в силу выделения отдельных территорий из уже существующего государства – Российской Советской Республики.

В этом плане понимание сути федерализма может иметь правовое и политическое измерение. Самое характерное в современной истории Российской Федерации состоит в том, что федерализм является преемственным феноменом. Федерализм не может быть сведен к простому изложению процессов его становления, ни к сравнению разных его форм.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

Российский федерализм нам представляется устойчивой и преемственной исторической традицией.

Конституция Российской Федерации в редакции от 12 декабря 1993 года закрепила ее статус как демократического правового федеративного государства с республиканской формой правления. Россия как федерация состоит, как известно, из республик, краев, областей, городов федерального значения, одной автономной области и автономных округов, которые как субъекты Федерации равноправны.

Важным положением является допущение приема в Российскую Федерацию новых территорий и образование новых субъектов, однако не предусматривается и не конституируется право выхода из состава Федерации. Вне полномочий Федерации указанные субъекты обладают полнотой государственной власти на своей территории. Основным принципом федеративного устройства России является ее государственная целостность, единство системы государственной власти, равноправие и самоопределение народов Российской Федерации. Коррелирующим с ним принципом является положение о том, что земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Ранее действовавшее конституционное и нормативно-интерпретационное установление определяло, что территория России включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. По новой статье 67.1 Основного закона Российская Федерация является правопреемником СССР на своей территории, кроме того, закреплено признание преемственности в развитии Российского государства и исторически сложившегося государственного единства.

Вследствие этого зафиксировано новое понимание обеспечения защиты Россией своего суверенитета и территориальной целостности. В частности, не допускаются действия на отчуждение части территории Российской Федерации. Россия как федеративное государство в новой редакции Конституции является не только правопреемником СССР на своей территории, но также и правопродолжателем СССР в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов СССР за пределами территории Российской Федерации.

В новой редакции Конституции 1993 года важным нюансом, регламентирующим отношения в Федерации, является признание государственным языком Российской Федерации на всей территории русского языка как языка государствообразующего народа. Представляется необходимым также отметить новую концепцию государственного единства, в основу которой положен принцип многонационального союза равноправных народов Российской Федерации. Вместе с тем в новой редакции подчеркивается принцип защиты исторической культурной

самобытности всех народов и этнических общностей России и гарантируется сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

Заметной новацией в концепции российского федерализма является возможность создания на территории Российской Федерации федеральных территорий на основании федерального закона. В настоящее время можно только предполагать о целях и принципах образования таких территорий на основании зарубежного опыта. Существенное уточнение получило разграничение предметов ведения между Федерацией и субъектами, входящими в ее состав. В частности, вопросом федерального значения признается организация публичной власти, научного развития, установление единых правовых основ в некоторых сферах, в частности, здравоохранения, образования, обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Существенное дополнение получила статья 72 Конституции России о совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Некоторые заметные изменения внесены в действующую Конституцию в части формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в частности, существенным обстоятельством является новый официальный конституционно-правовой термин «сенатор» взамен «члена Совета Федерации», в который, как известно, входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации.

В сфере взаимоотношений властей на федеральном и региональном уровне по новой редакции Конституции 1993 года представительные органы субъектов Федерации более не согласовывают кандидатуры прокуроров субъектов Федерации, эта прерогатива отнесена к Совету Федерации. Таким образом, назначение прокурора субъекта Федерации более не согласовывается с соответствующим субъектом. Одним из самых значительных новшеств, касающихся в том числе вопросов отечественного федерализма, являются концептуальные изменения в сфере организации местного самоуправления. Прежде всего обращает на себя внимание введение нового конституционного термина «публичная власть», которая объединяет государственную власть и органы местного самоуправления, тем самым определяя единство их социально-правовой сущности.

В соответствии с новым веяниями органы государственной власти субъектов Федерации вправе участвовать в формировании муниципальных органов, ранее действия субъектов Федерации в этом направлении неоднократно подвергались критике. Таким образом, комментируемые изменения редакции Конституции Российской Федерации 1993 года осмысливаются как типологические признаки системы отечественного федерализма на новом этапе его исторического развития, как важные новшества его организационно-политической и юридической природы.

Конституция Российской Федерации является не только Основным законом нашей страны и стержневым нормативным правовым актом российской правовой системы, она является также отражением и правовым выражением уникального исторического пути развития нашего государства, отражающим его самобытный уклад. Являясь одним из самых стабильных нормативных правовых актов в нашей стране, Конституция, тем не менее, эволюционирует в соответствии с очередными вехами развития российской государственности. Новый этап ознаменовался укреплением единства Российской Федерации, официальным закреплением приоритетности положений Конституции России над международными договорами, участницей которых является наша страна, недопустимостью отчуждения территорий нашего государства. В 2020 году фундамент дальнейшего развития России по пути продолжения суверенной внутренней и внешней политики был в значительной мере усилен.

**Коляда Андрей Викторович,**  
начальник отдела кадров  
Прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики,  
советник юстиции

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ**

Состояние преступности, ее количественные и качественные показатели оказывают значительное влияние практически на все сферы жизни общества. В условиях широкого распространения преступности невозможны стабильное развитие экономики, нормальная внутривнутриполитическая деятельность, культурная жизнь. Противодействие преступности является одним из ключевых направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Преступность относится к одним из наиболее сложных по своей сути негативных явлений современного мира, она многогранна, изменчива, стремительно трансформируется в соответствии с веяниями времени. В Российской Федерации, как и в большинстве других стран, противодействие преступности возложено на значительный круг правоохранительных органов, каждый из которых наделен собственной строго определенной компетенцией. Одной из ключевых особенностей борьбы с преступностью является то, что она может успешно осуществляться лишь в условиях эффективного взаимодействия и сотрудничества всех субъектов противодействия преступности. Обеспечение слаженной и согласованной